

ELŐTERJESZTÉS

**Csemő Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2025. október 21-i ülésére**

Ügyiratszám:

Minősítés:

Napirendi pont: 1.

Az előterjesztés minősített többséget

igényel: igen nem

Az előterjesztés tárgya: A magánszemélyek kommunális adójáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

A napirendi pont előterjesztője: Szűcs Judit, polgármester

Az előterjesztést készítette: Schweierné Juhász Katalin aljegyző

Az előterjesztés tárgyalásához meghívott személy:

Mellékletek: rendelet-tervezet

Az előterjesztést véleményező Bizottság:

- Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Jegyző törvényességi szempontból megvizsgálta:

Megjegyzések:

Kiadási dátum: 2025. október 17.

ELŐTERJESZTÉS
a képviselő-testület 2025. október 21-i ülésére
a magánszemélyek kommunális adójáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása

Tisztelt Képviselő-testület!

A 2025. évi költségvetés összeállítása során felmerült a helyi adó kivetésének gondolata. A helyi önkormányzat adóztatási tevékenységét a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (továbbiakban: Htv.) alapján és keretei között megalkotott helyi rendelet alapján végezheti. Az adózás eljárási kérdéseit az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban: Art.) szabályozza.

A Htv. felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési önkormányzat rendelettel az illetékességi területén helyi adókat vezethet be. Az önkormányzat tehát jogosult, de nem köteles helyi adót működtetni. Amennyiben az önkormányzat az adóztatás mellett dönt, azaz él azzal a törvényes jogával, hogy helyi adónemet vezet be, akkor önkormányzati rendeletet, azaz jogszabályt alkot.

A Htv. 1/A § (5) bekezdése értelmében: **(5) A települési adóból származó bevétel az azt megállapító önkormányzat bevétele, amelyet fejlesztési célra és a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó szociális ellátások finanszírozására használhat fel.**

Az önkormányzati adórendelet alkotásakor azt a módszert kell alkalmazni, hogy az önkormányzati adórendelet kizárólag csak azokat a rendelkezéseket tartalmazza, amelyek a meghatározott adónem bevezetéséhez elengedhetetlenül szükségesek. Ennek megfelelően a rendeletnek elégséges tartalmaznia az adott adónem bevezetéséről való döntést, az adó mértékét, valamint a rendelet hatálybalépésének napját. Amennyiben az önkormányzat a törvényi kedvezményeket, mentességeket önkormányzati kedvezményekkel, mentességekkel kívánja bővíteni, akkor értelemszerűen erről is az adórendeletben kell rendelkezni. Természetesen a magasabb szintű jogszabály rendelkezései akkor is érvényesek, ha azt az alacsonyabb szintű jogszabály (önkormányzati rendelet) nem veszi át, és nem ismétli meg.

A Htv. 6. §-ának rendelkezése alapján az Önkormányzat adómegállapítási joga a következőkre terjed ki: - vagyoni típusú adó (építményadó, telekadó), kommunális jellegű adó, helyi iparüzési adó, vagy ezek valamelyikének a bevezetése, hatályon kívül helyezése, módosítása, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit;

- meghatározza az adó bevezetésének időpontját és időtartamát;
- az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazodóan – az e törvényben meghatározott felső határookra figyelemmel – megállapítsa. (Ez tehát egy kettős korlát: az abszolút korlát a törvényi felső adómaximum, relatív korlát a helyi sajátosság, illetve az adóalanyok teherviselő képessége);
- a törvényben meghatározott mentességeket további mentességekkel, illetőleg a kedvezményeket további kedvezményekkel kibővítsé;
- a Htv. és az adózás rendjéről szóló törvény keretei között a helyi adózás részletes szabályait meghatározza.

A helyi rendeletek évenkénti felülvizsgálata, esetleges módosítása a következő szabályok alapján lehetséges: Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXIV. törvény 32. §-a szerint adókötelezettséget megállapító, az adóalanyok körét bővítő, az adó mértékét növelő, illetve kedvezményt, mentességet megszüntető jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Ezen rendelkezés az önkormányzati adórendeletekre is vonatkozik, ami azt jelenti, hogy valamely adóév január 1. napján hatályba léptetni szándékozó új adónemet bevezető, vagy a hatályos szabályozást (pl. adómérték tekintetében) módosító adórendelet legkorábban a kihirdetést követő 30. napon léptethető hatályba.

A Htv. 6.§ a) pontja előírja, hogy adóéven belül az adónemhez kapcsolódó adóteher rendeletmódosítással nem súlyosbítható, vagyis amennyiben az adórendelet módosítása új adónem bevezetésére, vagy adómérték növelésére irányul, annak évközi hatályba léptetésére nincs lehetőség, csupán január 1-jétől léphet hatályba.

A magánszemélyek kommunális adójával kapcsolatban 2025. október 16-án lakossági fórumra került sor. A adó bevezetésének szükségességét a csökkenő állami támogatások és a növekvő igények és az emelkedő költségek indokolják.

A lakossági fórumon a bevételelemelés más módjának a megfontolására kérdeztek rá. Az iparüzési adó 1,5 % mértékű, a maximális mérték 2 %, de ezzel továbbra is csak egy szűk réteg nagyobb mértékű adóztatása valósulna meg. Nem válik általánossá a lakosság hozzájárulása, áldozatvállalása, a helyi szintű közteherviselés, az igényekhez igazított közszolgáltatás biztosításához.

A cél megfogalmazását kérték. A cél a kieső állami, normatív támogatás pótlása, a lakosság széles körének bevonása közös célok eléréséhez, az egyre növekvő igények kielégítéséhez szükséges forrás megteremtéséhez, egy megfontolt, nagyon takarékos gazdálkodás folytatása mellett.

Kifogás érte az iparüzési adó vonatkozásában előterjesztett mentességi határ duplájára emelését (törvényi lehetőség), ami az érintett réteg kezdeményezésére került a képviselő-testület elé megfontolásra a soron következő Képviselő-testületi ülés napirendje keretében.

A belterület lakossága részéről kifejezésre került, hogy a belterületi lakosok minden közmű létrehozásához anyagilag járultak hozzá, ezzel szemben a külterületi részen anyagi hozzájárulás nélkül készült el a vízhálózat (s még így sem kapcsolódott mindenki a rendszerhez), továbbá a szemétszállítás jelenlegi formája a lakosság hozzájárulása nélkül, önkormányzati forrásból valósul meg. Ennek a térítési módját kell megtalálni úgy, hogy az illegális személtelhelyezés ne növekedjen.

A külterületet érintően, de az egész település vonatkozásában a közbiztonság javítása, ezen belül is az illegális lakásfoglalók elleni fellépés és az illegális szemétlerek megszüntetése fogalmazódott meg. E tekintetben a 8000 Ha és a 138 külterületi dűlő nagy kihívást jelent.

A széleskörű adóztatás bevezetése mellett szól az anyagár, a szolgáltatások díjának emelkedése.

Az utóbbi öt év bevétel-kiadás alakulása:

év	Bevétel			Kiadás		
	eredeti ei	módosított ei	teljesítés ei	eredeti ei	módosított ei	teljesítés ei
2020	856.241.846	1 090 359 092	871 173 160	856 241 846	1 090 359 092	679 625 748
2021	744 559 932	1095 948 130	1 108 190 389	744 559 932	1 095 948 130	748 794 273

2022	954 847 290	1 128 447 799	1 127 595 194	954 847 290	1 128 447 799	798 301 713
2023*	998 485 334	2 249 670 966	2 260 693 747	998 485 334	2 249 670 966	1 956 048 057
2024**	1 051 390 580	1 575 189 994	1 575 384 624	1 051 390 580	1 575 189 994	1 392 909 106
2025	1 026 627 000			1 026 627 000		

2020-2024 évek adatai a zárszámadásból származnak

2025. a költségvetés bevétel-kiadás

*2023-ban: 939 253 980 Ft az ivóvíz beruházás

** 2024-ben: 307 163 639 Ft az ivóvíz beruházás

Megfogalmazódott a személyes kapcsolat kialakításának az igénye a Képviselő-testület tagjaival, több olyan előszavas lehetőség, mely által a település ismét közösséggé tudna kovácsolódni.

A képviselő-testületi döntés helyességének megkérdőjelezése is megfogalmazódott a Versenyképes Járások Program és az önerős, külterületi dűlőutak közvilágításának fejlesztése témakörben. A turizmusfejlesztés és a közbiztonság témakörébe vág a Versenyképes Járások Program keretében a két beruházási részterület: 12 dűlőút 34 db világítótesttel való felszerelése, illetőleg az ÖKOCentrum területén egy komplex pihenőhely létrehozása. (Kerékpáros pihenő szervízoszloppal, burkolt szálettlivel és sütőgetővel, valamint fajátékokkal.)

A Ceglédi út egy szakaszának (az Oncsa dűlőnél) a burkolatfelújítása, valamint a kerékpárút szükségessége Zöldhalom és Csemő település között, illetőleg Zöldhalom és Cegléd között is nagy vágy a lakosok számára.

Csemő féléves beszámolójából az látszik, hogy az iparüzési adóból a tervezettnél több bevétel származik 2025-ben, illetőleg a személyi juttatások emelkedtek több, mint tízmillió forinttal.

Az iparüzési adó címén a költségvetésbe a tervezett 70 millióval szemben a zárasi összesítő szerint 83 millió forint lett utalva. A személyi juttatás a pedagógus életpálya törvény és a köztisztviselőknek biztosított béremelésre érkező támogatással emelkedett meg. (A féléves beszámolóban ez megjelent.)

A rendelet elfogadásával, 2026. január 1-től történő hatálybalépéssel, az adózói törzs létrehozása válik lehetővé.

A rendeletalkotás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet-tervezet gazdasági, költségvetési hatása: plusz bevétel keletkezik.

Környezeti és egészségi következményei: a rendelet-tervezetnek nincs környezeti és egészségi hatása.

Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: a rendelet-tervezet nem jelentős adminisztratív terhet jelent, de feladatot jelent az adóhatóságnak és az adózónak egyaránt. Az adózó bejelentést tesz, az adóhatóság ellenőrzi a földkönyvi nyilvántartás adatai alapján, illetőleg létrehozza az adózói törzset, a MÁK felé adatszolgáltatást végez, és elkészíti az adózók értesítését évente kétszer. (Vagy egy postaköltséggel az év elején az éves adókötelezettségről küld értesítést.)

A jogszabály megalkotásának szükségessége: a helyi bevétel növelése, a megnövekedett igények kielégítése.

Alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: a jelenlegi feltételeken felül, többletet nem igényel.

Fentiek alapján a mellékelt rendelet-tervezetet terjesztem a T. Képviselő-testület elé.

Csemő, 2025. október 17.

Szűcs Judit s.k.

polgármester